

## Notat

Dato: 23-08-2021  
 Enhed: CFB  
 E-mail: Jra050@politi.dk  
 J. nr.: 2021-074921  
 Dok.nr.: 1596483

**Koncernstyring  
 Koncernservice  
 Center for Beredskabs-  
 kommunikation**

## Kommenteret høringsnotat

### Anbefalinger vedr. data til beredskabskommunikation

Et udkast til anbefalinger vedrørende data til brug for beredskabskommunikation har i perioden fra april til juni 2021 været sendt i høring hos følgende 17 høringsparter:

Justitsministeriet, Finansministeriet, Forsvarsministeriet/Center for Cybersikkerhed, Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen, Beredskabsstyrelsen, Sundhedsministeriet, Sundhedsstyrelsen, Styrelsen for Patientsikkerhed, Statens Serum Institut, Erhvervsministeriet, Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Energistyrelsen, Statens IT, Danske Regioner (Region Hovedstadens Akutberedskab), Kommunernes Landsforening, Danske Beredskaber.

Høringen er gennemført med henblik på, om høringsparterne er enige eller uenige i de af Rigspolitiet fremførte anbefalinger.

### Bred opbakning til fremførte anbefalinger

Ved fristens udløb er der modtaget i alt 11 høringssvar, som kan opdeles i fire følgende grupperinger, illustreret i nedenstående tabel 1.

Tabel 1: Fordeling af høringssvar

	Enig/ overvejende enig	Forbeholdene/ overvejende uenig	Ingen bemærkninger	Intet svar
Justitsministeriet				x
Finansministeriet				x
Forsvarsministeriet/Center for Cybersikkerhed	x			
Forsvarskommandoen	x			
Hjemmeværnskommandoen	x			
Beredskabsstyrelsen	x			
Sundhedsministeriet				x
Sundhedsstyrelsen				x
Styrelsen for Patientsikkerhed			x	
Statens Serum Institut				x

Erhvervsministeriet			x	
Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet				x
Energistyrelsen		x		
Statens IT			x	
Danske Regioner (Region Hovedstadens Akutberedskab)	x			
Kommunernes Landsforening	x			
Danske Beredskaber	x			

Af de indsamlede høringssvar ses der, at 7 høringssvar vurderes som værende enig/ overvejende enig i de fremførte anbefalinger, 1 vurderes som værende forbeholdende/overvejende uenig, 3 har ingen bemærkninger, og 6 har ikke svaret.

På den baggrund ses der en bred opbakning til de fremførte anbefalinger, og i særlig grad fra Forsvarsministeriet og styrelserne under forsvarsministeriets ressort, dvs. Forsvarskommandoen, Hjemmeværnskommandoen og Beredskabsstyrelsen. Ud over de af Rigspolitiet udvalgte parter i høringen har Forsvarsministeriet indhentet bemærkninger fra Center for Cybersikkerhed, som er ressortansvarlig myndighed for informationssikkerhed og beredskab for den danske telesektor. Center for Cybersikkerhed tilkendegiver, ligesom de andre hørte parter, opbakning til anbefalingerne.

### Høringssvar og bemærkninger

I det følgende gennemgås de væsentligste høringssvar, hvoraf Rigspolitiets kommentarer hertil er anført med kursiv. Høringssvarene er alene angivet i hovedtræk, og der er kun medtaget de dele af høringssvaret, som fordrer et decideret svar. Ønskes der detaljerede oplysninger af svarenes indhold, henvises til høringssvarene, der er vedlagt som bilag.

Energistyrelsen (ENS) bemærker, at internetudbydere som det helt klare udgangspunkt skal behandle al trafik lige. Derfor hindrer netneutralitetsreglerne i udgangspunktet, at der indføres QPP (Quality of Service, Prioritet og Pre-emption) i internetadgangstjenesten. Der kan dog gennemføres rimelige trafikstyringsforanstaltninger, men at prioritet i nettet til fordel for beredskaberne vil udgøre en diskriminering af trafikken. Foranstaltningen vil derfor skulle kunne omfattes af forordningens undtagelsesbestemmelser.

Endvidere bemærker ENS ift. anbefalingen om yderligere analyser af midlertidige dækningsløsninger, at såfremt der skal skabes mobildækning, uagtet om den er midlertidig, skal man have tilladelse til at anvende de frekvenser, som den midlertidige dækning etableres ved hjælp af. Såfremt de relevante frekvenser ikke er ledige, skal der indgås aftale med frekvensindehaver.

*Rigspolitiet kvitterer for de af Energistyrelsen fremførte bemærkninger vedr. Quality of Service, prioritet og pre-emption, hvilke tages med i det videre arbejde. Der henvises endvidere til høringssvaret afgivet af CFCS.*



*Endvidere bemærkes det, at Rigspolitiet er blevet tildelt mindre dele af frekvenserne i 400 og 700 MHz båndet, men er enig med ENS i, at midlertidig dækningsløsninger kan have et større frekvensbehov, hvilket kan kræve, at der indgås aftale med frekvensindehavere.*

Center for Cybersikkerhed (CFCS) bemærker, at de er ressortansvarlige myndighed for informationssikkerhed og beredskab for den danske telesektor.

Under henvisning til ovenstående bemærkning fra ENS vedr. prioritet, er der mulighed for prioritet via nationale bestemmelser eller lovgivning. CFCS har derfor igangsat en intern analyse, der skal afklare mulighederne for at adressere og håndtere udfordringerne med Netneutralitetsforordningens undtagelsesbestemmelser, med det formål at afsøge det juridiske grundlag for at sikre prioriteringen af data til beredskabsmæssige formål. Når denne afklaring er foretaget, vil CFCS orientere Rigspolitiet om udfaldet og den videre proces. Endvidere har CFCS påbegyndt et afklaringsarbejde af en række forhold, som har betydning for beredskabernes mulighed for prioritet, pre-emption og QoS.

Endvidere bemærker CFCS ift. anbefalingen vedr. adgang til mindst to mobil-tjeneste leverandører, at flere teleselskaber deler radionet via TT-netværket, hvorfor en fejl på dette vil påvirke driften for begge selskaber. Endvidere deler alle 4 mobiloperatører i mange tilfælde samme master til opsætning af deres basisstationer, hvorfor et nedbrud kan forekomme samtidig på alle 4 netværk.

I henhold til anbefalingen om yderligere analyser af midlertidige dækningsløsninger bemærker CFCS, at der bør foretages en risikovurdering med implementering af efterfølgende relevante sikkerhedstiltag, således at hverken skadestedsnettet eller de netværk, der bidrager til skadestedsnettet, kan kompromitteres.

*Rigspolitiet bemærker, i henhold til de af Center for Cybersikkerhed fremførte bemærkninger om prioritet, pre-emption og QoS, at der er en række faktorer, som afventer et nærmere analysearbejde hos CFCS, og at Rigspolitiet vil blive orienteret om udfaldet og den videre proces.*

*Rigspolitiet er enige med CFCS i de scenarier for driftsforstyrrelser, der beskrives i høringssvaret. Når beredskaberne får adgang til flere teleselskabers netværk, vil de primære fordele være en større robusthed over for fejl i enkelte netværk, samt muligheden for en bedre dækning. Endvidere bemærker Rigspolitiet, at der netop er indgået ny statslig aftale om tele- og dataydelser (SKI 50.48).*

*Sidst, er Rigspolitiet enig i anbefalingen fra CFCS om en risikovurdering og efterfølgende sikkerhedstiltag ift. midlertidige dækningsløsninger.*

Forsvarskommandoen (FKO) bemærker, at teknologien findes til sikring af ønskede prioritet, hvorfor det alene betragtes som et juridisk spørgsmål. Dog



fremhæves det, at der bør ses på en teknologi/procedure, der kan adskille normale data fra missionskritiske, hvorfor der bør arbejdes med en fysisk/elektronisk mærkning og et direktiv for, hvornår data er missionskritiske.

I henhold til anbefalingen om yderligere analyser af midlertidige dækningsløsninger bemærker FKO, at teknologierne eksisterer, men vurderer krav til eksempelvis udbredelse af dækningsområdet, nødvendig båndbredde til overførelse af data, datasikkerhed/kryptering og mobilitet skal afklares. Ydermere bør det klarlægges, hvilket krisestyringstrin løsningen skal kunne anvendes på, da dette er afgørende for, hvor robust løsningen bør være.

*Rigspolitiet er enig i, at der er tale om et juridisk spørgsmål, i henhold til de af Forsvarskommandoen fremførte bemærkninger om prioritet. Derudover henvises der til høringssvar fra ressortansvarlige myndighed - CFCS.*

*Endvidere er Rigspolitiet enig i, at alle de benævnte forhold ift. anbefalingen om yderligere analyser af midlertidige dækningsløsninger bør afklares i det videre arbejde.*

Hjemmeværnskommandoen (HJK) bemærker, i henhold til anbefalingen om yderligere analyser af forretningsmodeller på den lange bane, at Rigspolitiet ikke nævner sikring af compliance ift. GDPR / personoplysninger.

*Rigspolitiet bemærker, i henhold til den af Hjemmeværnskommandoen fremførte bemærkning, at fremtidige løsninger vil skulle leve op til gældende lovgivning herunder også GDPR.*

Beredskabsstyrelsen (BRS) stiller spørgsmål til, om anbefalingen om yderligere analyser af et softwareværktøj som Push To Talk ikke strider om anbefalingen om prioritet, pre-emption og QoS på data til beredskabsbrug?

*Rigspolitiet bemærker, i henhold til den af Beredskabsstyrelsen fremførte bemærkning, at Rigspolitiet ikke ser de to anbefalinger som modstridende.*

Kommunernes Landsforening (KL) bemærker, at der nu, men også på længere sigt skal etableres en løsning til beredskabernes samlede kommunikationsbehov, hvorfor de afventer en snarlig afklaring af de fremadrettede rammer i det "nye" SINE. Det forventes, at disse anbefalinger vedr. brug af data til beredskabskommunikation samt en række nye muligheder vil være afspejlet i kravspecifikationerne.

Endvidere bemærker KL, at de forventer, at anbefalingerne blot er anbefalinger, som beredskaberne kan indgå i dialog med Rigspolitiet om, og at der ikke vil blive fremsat krav om effektivering.



*Rigspolitiet bemærker, i henhold til de af Kommunernes Landsforening fremførte bemærkninger, at Rigspolitiet afventer afklaring af rammerne for tilvejebringelsen af et fremtidigt beredskabskommunikationsnet til det samlede danske beredskab (SINE). De endelige forudsætninger herfor er forsat under afklaring.*

*Rigspolitiet har dog fået til opgave at undersøge, hvordan kritisk talekommunikation kan suppleres af kritisk datakommunikation for på sigt, at sikre den bedste understøttelse af beredskabernes samlede behov for kommunikation. Som led i denne undersøgelse er de 6 fremførte anbefalinger, der står som konkrete forslag til, hvordan beredskaberne kan forbedre adgangen til data. Rigspolitiet er enig med KL i, at anbefalingerne på nuværende tidspunkt er anbefalinger og ikke deciderede krav til beredskaberne.*

Danske Beredskaber (DB) bemærker overordnet, at sammenhængen mellem det kommende udbud af SINE-nettet og arbejdet med data til brug til beredskabskommunikation ikke fremgår tydeligt af det tilsendte høringsmateriale, herunder spørgsmål om teknologien i det nye net, mulighederne for data via nettet og krav / muligheder i radioer og terminaler i det fremtidige net. Konkret betyder det, at DB anerkender 4 af anbefalingerne, men ikke kan tilslutte sig anbefalingerne vedr. midlertidige dækningsløsninger og anbefalingen vedr. yderligere analyser af fordele og ulemper ved et software værktøj som Push to Talk.

Endvidere bemærker DB, at det som udgangspunkt forudsættes, at der alene er tale om anbefalinger og ikke krav, som kan påføre udgifter for det enkelte beredskab.

*Rigspolitiet bemærker, i henhold til de af Danske Beredskaber fremførte bemærkninger, at Rigspolitiet afventer afklaring af rammerne for tilvejebringelsen af et fremtidigt beredskabskommunikationsnet til det samlede danske beredskab (SINE). De endelige forudsætninger herfor er forsat under afklaring.*

*Rigspolitiet har dog fået til opgave at undersøge, hvordan kritisk talekommunikation kan suppleres af kritisk datakommunikation for på sigt, at sikre den bedste understøttelse af beredskabernes samlede behov for kommunikation. Som led i denne undersøgelse er de 6 fremførte anbefalinger, der står som konkrete forslag til, hvordan beredskaberne kan forbedre adgangen til data. Rigspolitiet er enig med DB, at anbefalingerne på nuværende tidspunkt blot er anbefalinger og ikke deciderede krav til beredskaberne.*

